

## Panel 2020P01: última oportunidad para convertir una decepción en un éxito

Esta semana se han difundido las adjudicaciones provisionales del “panel” en curso. Os adjuntamos un primer informe y os resumimos nuestras conclusiones a continuación.

### Enero 2020: una convocatoria insuficiente

Desde **GESTHA**, antes de la convocatoria de este panel, instamos al Departamento de RRHH a que fuera ambicioso en su diseño, rompiendo la tendencia de los años anteriores. Señalamos entonces que **la oferta de panel debía ser al menos de 800 plazas para evitar lo ocurrido en las convocatorias previas**: que año tras años los paneles acaban arrojando una peor relación Adjudicaciones/Nuevo Ingreso de forma alarmante.

Sin embargo, **en el panel se ofertaron 421 plazas, de las que solo 129 eran de cobertura asegurada**. Mientras las organizaciones sindicales en las que suele apoyarse el Departamento de RRHH guardaban silencio, **GESTHA** -como en los últimos tres años- se quejó de ello advirtiendo que **era una convocatoria corta e instó del Departamento de RRHH que lo paliara con una adjudicación generosa**.

### Mayo 2020: Una adjudicación cicatera

Sin embargo, nos enfrentamos ahora a **una adjudicación provisional que supone una gran decepción para los Técnicos con aspiraciones de movilidad** por parte de una organización que ha hecho del panel su único instrumento para la movilidad. Por destacar unos pocos datos:

- Del total de plazas ofertadas (421) sólo han recaído adjudicaciones sobre menos de un 52% (218).
- Del total de plazas de cobertura posible (292) no se han adjudicado el 65% (189), de las cuales el 66% (125) son en zonas altamente deseadas por los Técnicos.
- Finalmente **han resultado 525 puestos** en las 218 plazas adjudicadas (pues para ciertas plazas se adjudica más de un puesto), **pero sólo implican movilidad geográfica 355**. Y ello conducirá a la creación de únicamente 176 vacantes en las zonas “no deseadas”.
- Por tanto, el panel arroja un balance de únicamente **176 puestos vacantes en las zonas “no deseadas”**, lo que representa solo el 41% del total de nuevos Técnicos de turno libre que ingresan este año. Por consiguiente, **había margen para mucha más movilidad geográfica**.
- **Mientras, cientos de peticiones de movilidad de los Técnicos en activo en dichas zonas y en toda España se quedarán sin ser atendidas.**

## Una última oportunidad

**Siendo el panel el instrumento del que se ha dotado la AEAT para conjugar sus necesidades organizativas con las legítimas expectativas de movilidad de los Técnicos**, dependiendo dicha movilidad de las incorporaciones de nuevos Técnicos conforme a la Oferta de Empleo Público de cada año y en un contexto de 422 Técnicos de nuevo ingreso por el turno libre en 2020, **consideramos el resultado de este Panel 2020P01 muy decepcionante.**

Los paneles tienen por único objeto la movilidad y, como ocurre con los concursos, su eficiencia y eficacia dependerá de la gestión que de los mismos se haga. Llevamos tres años avisando de este problema, pero es cierto que la AEAT no puede reformular ahora la convocatoria. Ahora bien, **lo que sí puede hacer es mejorar la eficiencia de este panel con una resolución del mismo que le dé más recorrido.**

**Ahora mismo el listado es provisional, por lo que podría enmendarse en buena medida la situación. Así se lo solicitamos formalmente a la Directora del Departamento de RRHH el pasado jueves.**

A continuación os adjuntamos nuestro informe sobre las principales notas que arrojan los listados de adjudicación difundidos.

16 de mayo de 2020



## Informe sobre el Panel 2020

Los paneles tienen por único objeto la movilidad y, como ocurre con los concursos, su eficiencia y eficacia dependerá de la gestión que de los mismos se haga.

El presente documento es un primer análisis a la luz de los datos arrojados por los resultados provisionales del panel y nuestra valoración en este tema de capital importancia para una gran parte de los Técnicos.

### Punto de partida: la oferta de panel 2020

En primer lugar, interesa recordar que en este panel (2020P01), se **convocaban 421 plazas en total** (129 de cobertura asegurada y 292 de cobertura posible). **De ellas se han adjudicado 218 plazas (menos de un 52%)**, ya que 14 de cobertura asegurada han quedado desiertas y no se han adjudicado 189 de las de cobertura posible. En las 218 plazas adjudicadas **el total de puestos adjudicados ha sido 525** (pues para ciertas plazas se adjudica más de un puesto). El desglose por comunidad autónoma aparece en la tabla anexa.

Desde **GESTHA**, hace ya varios años que venimos alertando de la preocupante tendencia de los últimos paneles por haber descendido el número de adjudicatarios en relación con los Técnicos de nuevo ingreso incorporados por el turno libre, dato que tiene una relación directa con el nuevo ingreso, más allá de los movimientos de reorganización, como se indicará más adelante.

Es por ello que de forma previa a la convocatoria de este panel instamos al Departamento de RRHH a que en su diseño se contemplaran una oferta y adjudicación ambiciosas de movilidad para el CTH, rompiendo la tendencia de los años anteriores. **Incorporándose en 2020 por el turno libre 422 Técnicos, señalábamos que la oferta de panel debía ser de al menos 800 plazas para evitar lo ocurrido en las anteriores convocatorias. Se ofertaron 421.**

COMUNIDAD/CIUDAD AUTÓNOMA	Nº PLAZAS CONVOCADAS	Nº PLAZAS ADJUDICADAS	Nº PUESTOS ADJUDICADOS
ANDALUCÍA	52	33	68
ARAGÓN	16	9	13
ASTURIAS	5	1	1
I. BALEARES	16	8	12
CANARIAS	23	9	19
CANTABRIA	6	3	4
CASTILLA LA MANCHA	21	12	18
CASTILLA Y LEÓN	15	3	3
CATALUÑA	77	22	45
CEUTA	5	2	2
C. VALENCIANA *	66	39	110
EXTREMADURA	10	6	9
GALICIA	18	11	12
LA RIOJA	3	2	4
MADRID	50	37	171
MELILLA	5	1	1
MURCIA	11	10	18
NAVARRA	6	3	3
PAÍS VASCO	16	7	12
<b>TOTAL:</b>	<b>421</b>	<b>218</b>	<b>525</b>

▲ Plazas convocadas y adjudicadas, así como puestos adjudicados en el listado provisional por comunidad autónoma.

\* En la C. Valenciana se incluyen 30 puestos adjudicados correspondientes a la recién creada ADI de Valencia.

## Movilidad geográfica vs. movilidad funcional

Según los datos arrojados por los listados de adjudicación provisional, de los 525 “movimientos”, 129 corresponderían a Técnicos que cambiarían de área funcional sin cambio territorial y 41 a movimientos en que no se habría cambiado de área ni de localidad. Son 355 los Técnicos a los que el panel les supondría un cambio de localidad. De ellos, 301 implicarían además cambio de provincia, de los cuales 248 cambiaría también de comunidad autónoma.

Es decir, conforme a la adjudicación provisional, **el panel supone movilidad geográfica sólo a 355 Técnicos.**

Desglose por CC.AA. de origen de los adjudicatarios de los 355 movimientos que implican movilidad geográfica. ▶

ORIGEN DE LOS ADJUDICATARIOS	MOVIMIENTOS EN QUE LOS ADJUDICATARIOS...		
	CAMBIAN DE LOCALIDAD	CAMBIAN DE PROVINCIA	CAMBIAN DE COM. AUTÓN.
ANDALUCÍA	21	15	2
ARAGÓN	4	4	2
ASTURIAS	0	0	0
I. BALEARES	10	9	9
CANARIAS	18	16	15
CANTABRIA	1	1	1
CASTILLA LA MANCHA	9	9	8
CASTILLA Y LEÓN	1	1	0
CATALUÑA	185	171	162
CEUTA	1	1	1
C. VALENCIANA	41	28	4
EXTREMADURA	2	2	2
GALICIA	2	2	0
LA RIOJA	1	1	1
MADRID	42	32	32
MELILLA	0	0	0
MURCIA	8	3	3
NAVARRA	2	2	2
PAÍS VASCO	7	4	4
<b>TOTAL:</b>	<b>355</b>	<b>301</b>	<b>248</b>

## Plazas no cubiertas

COMUNIDAD/CIUDAD AUTÓNOMA	PLAZAS POSIBLES NO CUBIERTAS
ANDALUCÍA	19
ARAGÓN	7
ASTURIAS	4
I. BALEARES	7
CANARIAS	13
CANTABRIA	3
CASTILLA LA MANCHA	9
CASTILLA Y LEÓN	12
CATALUÑA	44
CEUTA	3
C. VALENCIANA	27
EXTREMADURA	4
GALICIA	7
LA RIOJA	1
MADRID	13
MELILLA	4
MURCIA	1
NAVARRA	3
PAÍS VASCO	8
<b>TOTAL:</b>	<b>189</b>

Con la adjudicación provisional, han dejado de cubrirse 203 plazas de las 421 convocadas. De ellas, como se ha apuntado, 14 plazas de cobertura asegurada han quedado desiertas y **189 plazas de cobertura posible (el 65% de las 292 convocadas) no se han cubierto, de las cuales 125 (el 66%) son en zonas altamente deseadas por los Técnicos.**

Habría sido deseable que tales puestos se hubiesen adjudicado, dado que la finalidad del panel es posibilitar la conjugación de las necesidades organizativas vinculadas a una eficaz prestación de los servicios públicos con las legítimas expectativas de movilidad de los Técnicos.

◀ Desglose por CC.AA. de las plazas de cobertura posible que no se adjudican. De ellas, 125 (el 66%) en zonas “deseadas”.

## Perfil de los participantes

Si atendemos al tramo de los adjudicatarios, se observa cómo 234, más del 44% del total de puestos adjudicados, lo son a Técnicos que se encuentran en tramo 1.

	POSICIÓN ACTUAL DEL ADJUDICATARIO								TOTAL
	TH0	TH1	TH2	TH3	TH4	TH5	TH6	OTROS	
ADJUDICATARIOS	1	234	77	107	43	17	31	15	525
CAMBIAN DE LOCALIDAD	1	200	48	63	20	5	8	10	355
CAMBIAN DE PROVINCIA	1	185	40	45	14	3	4	9	301
CAMBIAN DE CCAA	1	166	28	33	9	2	1	8	248
CAMBIAN DE ÁREA FUNCIONAL	1	162	55	76	30	8	15	5	352

### Desglose por tramo de los adjudicatarios

Si nos centramos en la comunidad autónoma de origen de los adjudicatarios de los puestos adjudicados, podemos observar que Cataluña está en cabeza con casi el doble de adjudicatarios que la Comunidad de Madrid, que está en segundo lugar. Casi el 40% de los puestos adjudicados lo son a Técnicos con destino actual en Cataluña.

Puede concluirse, por consiguiente, que **el perfil mayoritario del adjudicatario es el de Técnico de tramo 1 destinado en Cataluña**. Esta conclusión es la que nos lleva a **GESTHA** a continuar insistiendo al Departamento de RRHH sobre los **incentivos al arraigo en las zonas deficitarias como una de las medidas prioritarias para rebajar la tensión de movilidad en el CTH**.

Comunidad o Ciudad Autónoma del puesto actual de los adjudicatarios en este panel ►

PUESTO ACTUAL	Nº DE ADJUDICATARIOS
ANDALUCÍA	46
ARAGÓN	8
BALEARES	17
C. VALENCIANA	62
CANARIAS	28
CANTABRIA	2
CASTILLA LA MANCHA	11
CASTILLA Y LEÓN	2
CATALUÑA	207
CEUTA	2
EXTREMADURA	5
GALICIA	4
LA RIOJA	2
MADRID	105
MURCIA	12
NAVARRA	4
PAÍS VASCO	7
OTROS	1
<b>TOTAL:</b>	<b>525</b>

## Purgatorio

De los datos anteriormente expuestos en las tablas puede extraerse también que 28 de los adjudicatarios que cambian de área funcional son Técnicos de tramo 5 o 6, de Carrera Vertical A o B, o en puestos de libre designación.

Pues bien, **todos ellos sufrirán un peaje en forma de bajada retributiva a tramo 4 durante 1 año**. Es una suerte de peaje sin sentido, que perjudica a los Técnicos que acumulan una mayor experiencia profesional.

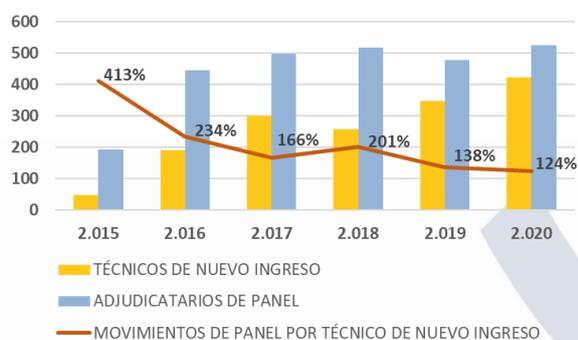
## Movilidad y nuevo ingreso

Como apuntamos, la movilidad tiene una relación directa con el nuevo ingreso en el CTH. Especialmente con el nuevo ingreso por el Turno Libre, dado que para la Promoción Interna existe la reserva de plaza en la provincia.

Para el presente ejercicio se prevé un nuevo ingreso de 422 nuevos Técnicos del Turno Libre y 45 de Promoción Interna. **Parecería lógico pensar que el panel dejara un número de plazas libres similar al esperado para el nuevo ingreso en las zonas consideradas como deficitarias, pero la realidad es que el balance en dichas zonas es solo de 176 plazas (162 en Cataluña, 9 en Canarias y 5 en Baleares), como puede observarse de las variaciones en el censo que se produciría con los movimientos derivados de los puestos adjudicados.**

Año tras año los paneles ofrecen una peor relación Adjudicaciones/Nuevo Ingreso. En 2014 el Departamento de RRHH acordó con los sindicatos en los que suele apoyarse pasar del sistema utilizado hasta entonces (concurso + panel) a un sistema en que únicamente existen los paneles. Ello ha conllevado un resultado muy deficientes respecto a la movilidad.

**En 2014**, antes de dicho Acuerdo, la AEAT adjudicó 152 plazas mediante la combinación de un concurso y un panel, siendo el nuevo ingreso por turno libre de 39 Técnicos. **Una ratio de eficiencia Adjudicaciones/Nuevo ingreso del 390%. Desde entonces, dicha ratio no ha hecho sino desmoronarse**, como puede verse en el gráfico adjunto.



▲ Evolución negativa de la relación Adjudicaciones / Nuevo ingreso (Turno Libre) en la AEAT.

COMUNIDAD/CIUDAD	VARIACIÓN
ANDALUCÍA	+22
ARAGON	+5
ASTURIAS	+1
I. BALEARES	-5
CANARIAS	-9
CANTABRIA	+2
CASTILLA LA MANCHA	+7
CASTILLA LEON	+1
CATALUÑA	-162
CEUTA	0
C. VALENCIANA	+48
EXTREMADURA	+4
GALICIA	+8
LA RIOJA	+2
MADRID	+65
MELILLA	+1
MURCIA	+6
NAVARRA	-1
PAIS VASCO	+5

▲ Variación en el censo de cada territorio como resultado de los movimientos generados con las adjudicaciones provinciales del panel.

Desde **GESTHA** venimos reiterando desde hace tres años **que la oferta de plazas en los paneles es muy corta en relación con el nuevo ingreso**, pudiéndose llegar a situaciones como la del presente panel, en que la OEP para el turno libre es muy superior a las vacantes que los movimientos de panel dejarán a los compañeros en las zonas consideradas deficitarias. **De haberse mantenido la ratio de eficiencia Adjudicaciones/Nuevo ingreso de 2016, hoy se adjudicarían 1.000 plazas.**

## Balance

Desde **GESTHA** nos quejamos ante la AEAT, cuando la publicó, de que la convocatoria se quedaba corta. Ahora hemos solicitado explicaciones sobre este mal resultado.

La AEAT no informa sobre los criterios por los que decide las plazas que convoca, por los que decide cubrir más o menos plazas, ni los criterios por los que asigna más o menos plazas en destinos denominados "POSIBLES" o bien los deja vacantes.

Al margen de ello, lo cierto es que el instrumento del que se ha dotado la AEAT para conjugar sus necesidades organizativas con las legítimas expectativas de movilidad de los Técnicos va a suponer un balance de **únicamente 176 puestos vacantes en las zonas "no deseadas"**, lo que representa solo el 41% del total de nuevos Técnicos de turno libre que ingresan este año. Por consiguiente, **había margen para mucha más movilidad geográfica. Mientras, cientos de peticiones de movilidad de los Técnicos en activo en dichas zonas y en toda España se quedarán sin ser atendidas.**

Es cierto que la AEAT no puede reformular ahora la convocatoria, pero llevamos tres años avisando de este problema. Lo que sí puede hacer es mejorar la eficiencia del Panel con una resolución del mismo que le dé más recorrido.

**Ahora mismo el listado es provisional, por lo que podría enmendarse en buena medida la situación. Así se lo solicitamos oficialmente a la Directora del Departamento de RRHH el pasado jueves.**

